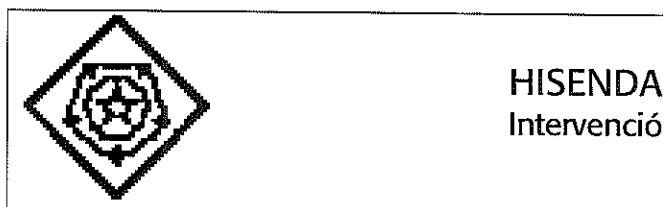




Ajuntament de Reus

HISENDA MUNICIPAL  
Servei: Intervenció

## Ajuntament de Reus



### **Pressupost General 2015**

## **Informe d'Intervenció sobre la sostenibilitat financera**



## **1. Normativa d'aplicació i règim jurídic d'endeutament durant 2015**

### **1.1 Normativa de general aplicació**

La Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera estableix els següent:

*Art. 4: "Principi de sostenibilitat financera.*

*1. Les actuacions de les administracions públiques i la resta de subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'esta llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.*

*2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, d'acord amb el que estableixen aquesta llei i la normativa europea".*

*Art. 13: "Instrumentació del principi de sostenibilitat financera.*

*1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de Dèficit Excessiu, del conjunt d'administracions públiques no podrà superar el 60 per cent del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que estableixi la normativa europea.*

*Aquest límit es distribuirà d'acord amb els percentatges següents, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44 per cent per a l'Administració central, 13 per cent per al conjunt de comunitats autònomes i 3 per cent per al conjunt de corporacions locals. Si, com a conseqüència de les obligacions derivades de la normativa europea, resulta un límit de deute diferent del 60 per cent, el repartiment d'aquest entre Administració central, comunitats autònomes i corporacions locals respectarà les proporcions anteriorment exposades.*

*(...)*

*2. L'administració pública que superi el seu límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net.*

*3. Els límits de deute públic només es podran superar per les circumstàncies i en els termes que preveu l'article 11.3 d'esta llei.*



*En aquests casos s'haurà d'aprovar un pla de reequilibri que permeti arribar al límit de deute tenint en compte la circumstància excepcional que va originar l'incompliment.*

(...)

*5. L'autorització de l'Estat, o si és el cas de les comunitats autònomes, a les corporacions locals per a realitzar operacions de crèdit i emissions de deute, en compliment del que estableix l'article 53 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovada pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, tindrà en compte el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic, així com el compliment dels principis i de les obligacions que es deriven de l'aplicació d'esta llei*

## **1.2 Normativa d'aplicació específica per a l'exercici de 2015**

En primer lloc cal considerar l'obtenció de la fórmula de càlcul de les ràtios legals d'estalvi net i d'endeutament: i les conseqüències jurídiques del seu signe:

### **1.2.1 Ràtio legal d'estalvi net:**

La ràtio legal d'estalvi net, definida en l'art. 53 del TRLRHL s'ha de calcular d'acord amb els termes previstos en la Disposició addicional 14 del RDL 20/2011 (segons la redacció donada per la Disposició final 31 de la LPGE de 2013), és a dir:

- + Ingressos corrents (capítols I a V estat d'ingressos)
- Ingressos corrents afectats (CCEE, quotes d'urbanització)
- Altres ingressos extraordinaris (dels capítols I a V estat d'ingressos)
- Despeses corrents, excloses les despeses financeres (capítols I, II i IV de l'estat de despeses)
- Anualitat teòrica d'amortització\* (Càrrega financera en termes constants)
- + Despeses corrents finançades amb RT+

*\* No s'inclouran les operacions garantides amb hipoteca sobre béns immobles. Si s'inclourà en el càlcul les operacions avalades pendents de reemborsament. Aquesta ràtio es calcula amb caràcter individual*

L'estalvi net, finalment s'expressa en percentatge dels ingressos corrents (Cap. I a V).

Si presenta signe negatiu:



- Obligació d'adoptar mesures de sanejament (art. 53 TRLRHL – Pla de sanejament financer)
- Prohibició d'accés al crèdit (Disposició final 31 LPGE de 2013)

Si presenta signe positiu:

- Possibilitat d'accés al crèdit (complint altres requisits addicionals)

### 1.2.2 Ràtio legal d'endeutament

La ràtio legal d'endeutament\*, definida en l'art. 53 del TRLRHL s'ha de calcular d'acord amb els termes previstos en la Disposició addicional 14 del RDL 20/2011 (segons la redacció donada per la Disposició final 31 de la LPGE de 2013), és a dir:

$$\text{Deute viu a 31/12}^{**} (+ \text{operacions projectades}) / [+ \text{Ingressos corrents (capítols I a V estat d'ingressos)} - \text{Ingressos corrents afectats (CCEE, quotes d'urbanització)} - \text{Altres ingressos extraordinaris (Dels capítols I a V estat d'ingressos)}]$$

La ràtio s'expressa en percentatge.

*\* Es calcula amb caràcter consolidat per a totes les entitats considerades Administracions públiques a l'efecte de comptabilitat nacional.*

*\*\* No es considera els deutes pendents de reintegrar en concepte de liquidació definitiva de la \*PTE dels exercicis 2008 i 2009.*

En funció del seu valor, les conseqüències són:

- Si el seu valor és inferior al 75%, les entitats locals podran concertar operacions de crèdit a L/p per al finançament d'inversions, sempre que present estalvi net positiu. L'operació es tramitarà en règim de comunicació a l'efecte de tutela financera.
- Si el seu valor se situa entre el 75% i no superi el 110%, les entitats locals podran concertar operacions de crèdit a L/p per al finançament d'inversions, sempre que present estalvi net positiu. L'operació es tramitarà en règim d'autorització a l'efecte de tutela financera.
- Si el seu valor és superior al 110%, no es pot accedir al crèdit a llarg termini i serà obligació per part de l'entitat local d'adoptar mesures de reducció del deute (art. 53 TRLRHL).



### **1.3 Règim específic de les operacions de refinançament del deute:**

La disposició addicional 55 del projecte de Llei de PGE de 2015 estableix la possibilitat de concertar operacions de refinançament sempre que compleixin qualsevol dels següents requisits:

- Disminució de la càrrega financera
- Ampliació del període d'amortització
- Reducció del risc de les operacions

El refinançament haurà de realitzar-se sobre operacions signades amb anterioritat a l'entrada en vigor del RDL 4/2012 (de 24 de febrer) i no pot afectar a les previstes en els art. 177 i 193 del TRLRHL.

A més, per a les operacions de refinançament del deute, s'haurà de tenir en compte:

Per a aquelles entitats que presentin estalvi net negatiu o nivell de deute superior al 75% i no superior al 110%, hauran d'aprovar un Pla de sanejament financer o de reducció de deute per situar la ràtio en nivells d'estalvi net positiu o nivell de deute no superior al 75% en un termini de 5 anys.

Per a aquelles entitats que presentin estalvi net negatiu o nivell de deute superior al 110%, hauran d'aprovar un Pla de sanejament financer o de reducció de deute per situar la ràtio en nivells d'estalvi net positiu o nivell de deute no superior al 110% en un termini de 5 anys.

## **2. Avaluació de les projeccions de ràtios legals de l'Ajuntament de Reus durant l'exercici de 2015**

La darrera liquidació del Pressupost, corresponent a l'exercici de 2013, va presentar respecte les ràtios legals de l'article 53 TRLRHL:

- **Ràtio legal d'endeutament**, que posa en relació el deute viu, el qual inclou el deute existent tant a curt com a llarg termini i els ingressos ordinaris liquidats, es situava a 31/12/2013 en el **121,46%**, el **màxim legal permès és el 110%**, en règim de comunicació és del **75%**.
- **Ràtio legal d'estalvi net**, que posa en relació la diferència entre els ingressos ordinaris i les despeses corrents + l'annualitat teòrica d'amortització, situada en el **+2,52%**, el **mínim legal permès és el 0%**.

En cas de projectar les ràtios d'acord amb les dades corresponents al Pressupost de 2015, podem obtenir, en base a les següents magnituds:



Ingressos ordinaris consolidats (Cap. I a V) <sup>1</sup>	274.417.607,28
Deute viu previst a 31 -12-2015*	145.210.834,00
<b>Ràtio legal d'endeutament prevista a 31/12/2015</b>	<b>52,91%</b>

Ingressos ordinaris (Cap. I a V) (A)	107.625.315,87
Capítols I, II i IV despeses (B)	81.156.888,87
Anualitat teòrica d'amortització** (C)	17.425.846,00
Estalvi net (A-B-C)	9.042.581,00
<b>Ràtio legal d'estalvi net prevista a 31/12/2015</b>	<b>8,40%</b>

\* Incorpora el saldo financer existent a 31/12/2013 més les operacions previstes per a 2014 i 2015.

\*\* S'ha pres com a referència l'anualitat teòrica, les previsions de capitals vius a 31/12/2014 i els tipus d'interès vigents a la darrera liquidació de quotes a la data del present informe.

En principi el projecte de Pressupost preveu que la ràtio legal d'estalvi net es situa dins el marge legal previst a l'art. 53 del TRLRHL. En aquest sentit cal recordar que la planificació financera de l'Ajuntament de Reus es troba condicionada per un Pla de sanejament financer quin horitzó temporal per equilibrar aquesta ràtio és l'exercici 2015.

Ara bé, si es pren en consideració els ingressos ordinaris pel criteri del meritament, no pel criteri de caixa, la projecció d'aquesta ràtio es situa en un **+11,48%**, criteri que s'ha d'utilitzar per validar aquesta magnitud financera, segons les previsions de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, de mesures a aplicar en cas d'incompliment de l'article 53 del TRLRHL.

Pel que fa al rati d'endeutament, aquest és inferior al llindar previst al projecte de LPGE del 75%, en règim de comunicació, i del 110% en règim d'autorització, cosa que determina la possibilitat d'accés al crèdit per al finançament d'inversions pel que fa a l'Ajuntament de Reus.

Per últim cal destacar que el pressupost general, pel que fa a l'Ajuntament de Reus realitza una previsió d'amortització durant l'exercici 2015 de 41.092.000,00 €. L'Estat del deute que acompanya l'expedient del pressupost general realitza una previsió de 42.517.000,00 €. La diferència, per valor de 1.425.000,00 €, no es finança amb els recursos generats durant 2015, si no que obtindrà el seu finançament de la magnitud "excés de finançament afectat" d'incorporació obligatòria una vegada liquidat el pressupost de l'exercici 2014.

<sup>1</sup> Dels ingressos ordinaris del Grup consolidat AAPP, s'ha deduït la fracció de 28.017.000 €, provinent de la liquidació del contracte del Centre comercial i d'oci integrat de Reus que es destina a la reducció extraordinària del deute durant 2015



El romanent afectat ho és en virtut de l'acord de Ple de data 8 de juny de 2012, d'aprovació del Pla de sanejament financer, que en seu apartat resolutiu segon deia:

*"Destinar per un import de 7.717.864,78 €, part de l'operació de crèdit signada a l'empara del RDL 4/2012, amb la finalitat eixugar la totalitat d'aquest romanent de tresoreria existent a 31 de desembre de 2011. La part del crèdit que no finança aquest romanent de tresoreria així com, si s'escau, el saldo a 31/12/2011 del compte 413, despeses pendents d'aplicar al pressupost, restarà com a crèdit afectat i només podrà ser destinat a l'amortització de la citada operació de crèdit."*

D'acord amb la liquidació del pressupost de l'exercici 2013, aquest excés de finançament afectat ascendia a 3.142.302,04 € i s'aniran destinant a la finalitat prevista pel Ple de l'Ajuntament a mesura que es vagi amortitzant l'operació de crèdit.

Per tant, no apareix com a previsió inicial del pressupost de despeses, ja que l'art. 104.4 del RD 500/1990 estableix la impossibilitat que el Romanent de tresoreria sigui utilitzat per al finançament dels crèdits inicials de l'Estat de despeses, essent la seva aplicació només possible per al finançament de modificacions del pressupost o incorporació de romanents de crèdit afectat comés el cas.

### 3. Conclusions

A la vista dels antecedents exposats i de l'expedient de projecte de Pressupost presentat, s'observa:

- Les previsions de l'endeutament complirien la ràtio legal d'estalvi net, sempre que es compleixin les projeccions del Pressupost. Aquest compliment no es preveia assolir fins a l'exercici 2015, d'acord amb en el Pla de sanejament financer aprovat per la Generalitat de Catalunya.
- La ràtio legal d'endeutament es troba, d'acord amb les projeccions del pressupost, per sota del màxim legal permès per a la contractació de noves operacions amb destí al finançament d'inversions, segons les condicions d'accés al crèdit previstes al projecte de Llei de PGE de 2015.

Reus, 15 de desembre de 2015

L'Interventor general.

Baldomero Rovira López