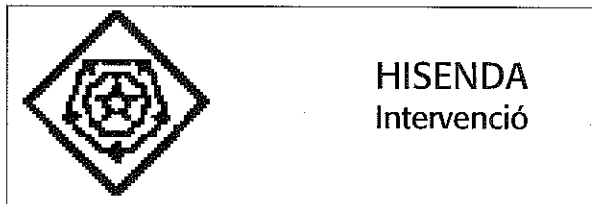




Ajuntament de Reus

HISENDA MUNICIPAL
Servei: Intervenció

Ajuntament de Reus



Compte General 2014

Informe d'Intervenció sobre l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària



1.- Tràmit d'informe preceptiu

En compliment del que determina l'article 16 del RD 1463/2007 de 2 de novembre pel que s'aprova el Reglament general d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals (en vigor en tot allò que no s'oposi a la Llei 2/2012, Orgànica d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera), l'òrgan interventor emet informe relatiu a l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu del compte general de l'entitat local, si bé l'avaluació definitiva li correspon a la Intervenció general de l'Estat, s'informa l'expedient del compte General als efectes de conèixer el grau de compliment dels objectius de dèficit en termes de comptabilitat nacional.

2.- Avaluació de l'Estabilitat pressupostària

L'estabilitat pressupostària segons l'article 3.2 de la Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera equival a una situació d'equilibri o superàvit estructural, si bé l'article 11.2 del mateix text normatiu indica que les corporacions locals hauran de presentar situació d'equilibri o superàvit pressupostari, en el ben entès que aquest s'ha de calcular en termes de capacitat de finançament establerts pel Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC).

Entenent com a criteri de general aplicació per a la medició de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la comparativa de la suma dels capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos amb la suma dels capítols 1 a 7 de despeses, per assolir l'objectiu, cal que el saldo sigui igual o superior a zero, en el cas de les entitats definides a l'article 4.1 del Reglament aprovat mitjançant RD 1463/2007.

Pel que fa a les entitats definides a l'article 4.2 del citat Reglament, s'entén que es compleix l'objectiu quan els seus respectius comptes de pèrdues i guanys es trobin en situació d'equilibri financer.

Pel que fa a les entitats objecte d'anàlisi, les que pertanyen al Grup Administracions públiques és conformat per les següents entitats¹:

- Ajuntament de Reus
- Organismes Autònoms:

¹ D'acord amb les Bases d'execució del Pressupost de l'exercici de 2014, modificades per acord de Ple de 31/3/2014.



- Institut Municipal d'Acció Cultural
- Institut Municipal de formació i empresa
- Institut Municipal de Museus de Reus
- Agència de promoció de ciutat
- Institut de Puericultura Dr. Frias

- Societats i entitats mercantils dependents
 - Hospital Sant Joan de Reus SAM
 - Gestió comarcal hospitalària SA
 - Centre MQ Reus SA
 - Centre oftalmològic de Reus SL
 - Gestió Integral sanitària i assistencial AIE
 - SAGESSA
 - Laboratori RCT SA
 - Reus Transport públic SA
 - Reus Esport i Lleure SA

- Fundacions i Consorcis als quals s'atribueix la dependència a l'Ajuntament de Reus:
 - Fundació Sagessa Salut
 - Fundació recerca i docència
 - Fundació IMFE
 - Consorci del Teatre Bartrina
 - Consorci del Teatre Fortuny

D'acord al previst en la Disposició final segona ap. 4 de la LRSAL, que modifica la llei 30/1992 de 26 de novembre de règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu comú, s'inclou en l'anàlisi de l'Estabilitat el Consorci del Teatre Bartrina, (Instrucció de servei d'Intervenció 1/2013 de 3 de juliol de 2013) ja que d'acord amb l'informe de classificació de l'IGAE s'ha adscrit a l'Ajuntament de Reus. Així mateix s'han adscrit a l'Ajuntament de Reus el Consorci d'Inversions Públiques, i del Consorci de Promoció Turística, Comercial i Cultural de Reus Vitalitat, del qual no es disposa a la data del present informe de comptes degudament formulats i aprovats, en tot cas es manifesta pels respectius entitats gestores que la seva activitat és nul·la o irrellevant als efectes dels càlculs del present informe.

Així mateix, i com ja es preveu en la mateixa Instrucció de Servei d'Intervenció 1/2013, les Fundacions dependents de l'Ajuntament de Reus i classificades per l'IGAE com AAPP, també s'incorporen a l'anàlisi de l'estabilitat pressupostària, tot i que aquestes entitats no formen part del Compte General de la corporació, Aquestes són:



- Fundació Privada IMFE Mas Carandell.
- Fundació Privada Recerca, Docència i Form. Sanitari
- Fundació Privada Sagessa-Salut

Pel que fa a les entitats dependents de l'Ajuntament de Reus en aplicació de l'article 2.2 de la LOEPSF, entenent com a ingrés comercial el previst en els termes del sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC-2010), presenta les següents unitats institucionals classificades com a societats no financeres²:

- Reus Serveis Municipals (Pendent de classificar per l'IGAE)
- Reus Mobilitat i Serveis (Classificada per l'IGAE com a soc. No financera)
- Redessa (Pendent de classificar per l'IGAE)

2.1.- Compliment de l'objectiu d'estabilitat per als Ens compresos a l'article 4.1 del Reglament

Pel que fa als ens definits a l'article 4.1 del Reglament, amb els corresponents ajustos de consolidació, dels pressupostos de l'Ajuntament, dels organismes autònoms municipals, i dels estats de previsió d'ingressos i despeses de les empreses municipals dependents afectades per les restriccions normatives de l'article 53 de la Llei reguladora de les hisendes locals, que d'acord amb la Base tercera d'execució del Pressupost, i amb la inclusió dels Consorcis del Teatre Bartrina i Fortuny i de les Fundacions classificades per l'IGAE com a AAPP, tal i com s'ha exposat.

L'anàlisi s'ha de practicar, d'acord amb l'article 15 del Reglament, en quan els ens definits a l'article 4.1, una vegada consolidats i en termes de capacitat de finançament, a l'efecte de determinar si assoleixen l'objectiu individual establert per a les entitats locals.

De les dades de la liquidació de Pressupost consolidat ex. 2014, amb les entitats referides anteriorment, tenim:

² D'acord amb les Bases d'execució del Pressupost de l'exercici de 2014 més els criteris de Classificació de la IGAE de març de 2014, les entitats pendents de classificar, es continuen atenent a la classificació prevista a les BEP de 2014.

**1 Operacions corrents**

1.1 Ingressos		286.075.711,95
CAP 1	Impostos directes	47.591.561,82
CAP 2	Impostos indirectes	2.783.467,65
CAP 3	Taxes i altres ingressos	197.887.355,92
CAP 4	Transferències corrents	31.814.018,33
CAP 5	Ingressos patrimonials	5.999.308,23

1.2 Despeses		262.024.758,22
CAP 1	Despeses de personal	135.036.106,43
CAP 2	Compra de béns corrents i de serveis	118.253.115,81
CAP 4	Transferències corrents	4.788.099,80
	Estalvi abans d'interessos	27.998.389,91
CAP 3	Despeses financeres	3.947.436,18
	(A) Estalvi brut	24.050.953,73

2 Operacions de capital

2.1 Ingressos		5.219.478,11
CAP 6	Alienació d'inversions reals	102.800,34
CAP 7	Transferències de capital	5.116.677,77
	(B) Ingressos no financers de capital	5.219.478,11

2.2 Despeses		13.455.972,31
CAP 6	Inversions reals	3.546.531,71
CAP 7	Transferències de capital	9.909.440,60
	(C) Formació de capital	13.455.972,31

(A) + (B) - (C) = Capacitat de finan.(+) / Necessitat de finan.-)	15.814.459,53
--	----------------------

Cal practicar els ajustaments que consten al Manual del càlcul del dèficit en comptabilitat adaptat a les corporacions locals, redactat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, els ajustos proposats són els següents:



Concepte	Import a aplicar (+/-)	Observacions	Càlculs
Ajust per recaptació ingressos Cap 1 a 3	-3.172.318,51	Es calcula com la diferència entre DRN de corrents i la recaptació líquida neta + la recaptació líquida neta ex. tancats	(DRN cap 1 a 3) - (Recaptació corrents 1a 3) (Recaptació tancats)
Ajust per liquidació PIE - 2008	172.941,12	Correspon a la devolució durant 2014 de la PIE negativa de 2008	Segons informació de Devolució d'Ingressos indeguts de liquidació del pressupost
Ajust per liquidació PIE - 2009	674.223,44	Correspon a la devolució durant 2014 de la PIE negativa de 2009	Segons informació de Devolució d'Ingressos indeguts de liquidació del pressupost
Dividends i participació en beneficis, op. UE, SWAPS i reintegra i execució d'aval	0,00	No s'han produït operacions d'aquesta naturalesa durant l'exercici	-
Ingressos per vendes d'accions o participacions	0,00	No s'han produït operacions d'aquesta naturalesa durant l'exercici	-
Consolidació de transferències entre AAPP	-95.950,03	Si existeix diferències entre les entitats pagadores i les receptors, s'han de seguir els criteris de les unitats pagadores	Es correspon a la diferència entre ORN imputades al pressupost de l'Ajuntament i els ingressos comptabilitzats per les entitats perceptores, preval el criteri del pagador
Interessos i diferències de canvi	0,00	No es necessari, donat que la periodificació coincideix amb les anualitats i no es preveu noves operacions	-
Inversions amb abonament total del preu	0,00	No s'han produït operacions d'aquesta naturalesa durant l'exercici	-
Inversions per pagament ajornat, leasing i contractes de col·laboració públic-privat	50.741,26	Es correspon a l'operació amb pagament ajornat d'adquisició del Palauet per APC	Es produeix un ajust positiu per la imputació a pressupost de les quotes ajornades, sense interessos



Inversions realitzades per compte de la corporació local	0,00	El saldo es corregeix, una vegada realitzada la inversió, amb un ajustament positiu, al ser considerat en comptabilitat nacional com operació financera	-
Inversions realitzades per compte d'altres administracions	0,00	No s'han produït operacions d'aquesta naturalesa durant l'exercici	-
Aportacions de capital a empreses públiques	0,00	No s'han produït operacions d'aquesta naturalesa durant l'exercici	-
Assumpció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques	0,00	No s'han produït operacions d'aquesta naturalesa durant l'exercici	L'assumpció de la liquidació del saldo de liquidació de l'EPEL Innova ja assumit pressupostàriament ja que són deutes a c/t
Despeses realitzats a l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	0,00	Variació del saldo del compte 413	El compte 413 no presenta saldo ni a 1/1 ni a 31/12
(D) Total Ajustaments SEC	- 2.370.362,72		

(C + D) Capacitat de finan.(+) / Necessitat de finan.(-)	13.444.096,81
---	----------------------

Percentatge sobre ingressos ordinaris cap (+) nec (-)	4,70 %
--	---------------

Per tant, les entitats definides a l'article 4.1 del Reglament de la Llei d'Estabilitat pressupostària aplicable a les entitats locals, compleixen l'objectiu d'estabilitat per a les entitats locals definit per a l'exercici 2014, al presentar una capacitat de finançament, després dels ajustos proposats, per valor de 13.444.096,81 €, és a dir del 4,70 % dels recursos ordinaris.

6.2.- Compliment de l'objectiu d'estabilitat per als Ens compresos a l'article 4.2 del Reglament

L'article 15 del Reglament de la Llei d'Estabilitat pressupostària aplicable a les entitats locals preveu que es dona compliment a l'objectiu d'estabilitat quan,



individualment considerades, presentin els seus respectius comptes de pèrdues i guanys en situació d'equilibri financer.

Per tant, cal fer una anàlisi individual per a cadascuna de les entitats, que d'acord amb la Base tercera d'execució del Pressupost i la classificació de la IGAE, resulten amb el següent detall:

REUS SERVEIS MUNICIPALS S.A.

Compte de pèrdues i guanys: Benefici	2.290.212,04
--------------------------------------	--------------

REUS MOBILITAT I SERVEIS SA

Compte de pèrdues i guanys: Benefici	517.864,63
--------------------------------------	------------

REUS DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC S.A.

Compte de pèrdues i guanys: Pèrdua	-331.191,24
------------------------------------	-------------

Les que presenten compte de pèrdues i guanys en situació d'equilibri financer són les entitats REUS SERVEIS MUNICIPALS S.A. i REUS MOBILITAT I SERVEIS SA

La que presenta un compte de pèrdues i guanys en situació de desequilibri financer és REDESSA. A aquesta entitat li seria d'aplicació l'obligació de formular un Pla de sanejament per a corregir el desequilibri, d'acord amb l'art. 24 del RD 1463/2007 de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals i s'ha d'aprovar pel Ple en el termini de tres mesos a comptar a partir de la data d'aprovació dels Comptes Anuals per la Junta General de la societat.

3.- Conclusions

A la vista dels antecedents, s'observa, quant a l'avaluació del compliment de l'objectiu de dèficit en termes de comptabilitat nacional, que les entitats compreses a l'article 4.1 del RD 163/2007 presenten capacitat de finançament.

Pel que fa a les entitats compreses a l'article 4.2 del RD 1463/2007, únicament la societat Redessa, presenta desequilibri financer i es troba obligada a formular d'un Pla de sanejament. Aquest Pla ha de restituir l'equilibri i l'estabilitat pressupostària, i cal que adopti la forma de Pla de sanejament i ser aprovat pel Ple.

Per tant, s'emet el present informe, que amb les observacions anteriors, es sotmet a la consideració del Ple.



Ajuntament de Reus

HISENDA MUNICIPAL
Servei: Intervenció

Reus, 14 de maig de 2015

L'Interventor general.

Baldomero Rovira López



AJUNTAMENT DE REUS
HISENDA
Intervenció