



Informe del secretari general de l'Ajuntament de Reus, que s'emet a petició del Grup Municipal del Partit Popular en relació a la proposta de locals i meses de consulta d'aquest municipi per a la consulta popular no referendària sobre el futur polític de Catalunya.

1. Al DOGC núm. 6715A de 27.9.2014 es va publicar el Decret 129/2014, de 27 de setembre, de convocatòria de la consulta popular no referendària sobre el futur polític de Catalunya, el qual ha estat suspès per acord del Tribunal Constitucional segons es va publicar el BOE de data 30/09/2014.
2. La referida suspensió afecta al Decret impugnat, els seus annexos, així com a la resta d'actuacions de preparació per a la convocatòria de dita consulta o vinculades a ella.
3. L'article 7 de l'annex 1 del Decret 129/2014, estableix que "*Els Ajuntaments han de comunicar al Departament de Governació i Relacions Institucionals la proposta de locals i meses de consulta del seu municipi en un termini de deu dies a partir de la data de publicació del Decret de convocatòria, per tal que aquest Departament faci pública, com a màxim, el dia 12 d'octubre de 2014, la relació definitiva prevista a l'article 19.2 de la Llei 10/2014, de 26 de setembre.*"

Aquest article 19.2 preveu que "*L'òrgan convocant de la consulta ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb les regles específiques de la consulta, el nombre de locals i meses de consulta, i també el seu àmbit territorial.*"

Cal dir que el referit article 19.2 de la Llei 10/2014 també es troba suspès per acord del Tribunal Constitucional publicat al BOE el mateix dia 30 de setembre de 2014.

4. En data 7 d'octubre de 2014, l'alcalde ha resolt proposar al Departament de Governació i Relacions Institucionals la relació de locals i meses de consulta d'aquest municipi que estableix l'article 7 del Decret 129/2014.

En aquest decret de l'alcaldia s'estableix en el seu apartat Segon que "*Com a conseqüència de l'acord del Tribunal Constitucional de suspendre de forma cautelar i temporal el decret de convocatòria de la consulta popular no referendària sobre el futur polític de Catalunya prevista pel 9 de novembre de 2014, la present proposta de locals i meses de consulta no produirà efectes fins que no s'aixequi la suspensió esmentada.*"

5. Aquest funcionari comparteix les consideracions jurídiques expressades pels Serveis Jurídics del Parlament de Catalunya a l'apartat 5 de la seva "Nota amb relació al punt tercer de l'ordre del dia de la sessió plenària dels dies 1 i 2 d'octubre de 2014" on es manifesta que "*D'acord amb la jurisprudència constitucional, les normes i en especial les lleis, en tant que expressió directa de la voluntat democràtica que representen les cambres parlamentàries, gaudeixen de presumpció de legitimitat, la qual cosa comporta que la seva suspensió tingui caràcter excepcional. Per aquesta raó, la mateixa jurisprudència constitucional admet que es pugui aixecar la seva suspensió quan ha*

estat invocat l'article 161.2 CE, fins i tot abans que s'esgoti el termini de cinc mesos al qual es refereix el precepte constitucional (AATC417/1997 i 157/2008, entre d'altres).

Aquesta doctrina permet demanar l'aixecament immediat de la suspensió de la llei, amb la qual cosa hi cap la possibilitat que pugui recuperar la seva plena vigència i aplicació si així ho acorda el Tribunal Constitucional."

En aquest sentit la Generalitat de Catalunya ha demanat l'aixecament immediat de la suspensió dels preceptes de la llei 10/2014 impugnats, i dels actes i les resolucions dictades; així com també l'aixecament immediat de la suspensió del Decret 129/2014 impugnat, dels Annexes i de les restants actuacions preparatòries de la consulta, o vinculades a ella.

6. La referida Nota dels Serveis Jurídics del Parlament continua dient: " *El caràcter excepcional i no permanent de la suspensió també ha permès al Tribunal Constitucional matisar en alguna ocasió els efectes de la suspensió. En aquest sentit, cal esmentar l'ATC 61/2002, d'11 d'abril, que va considerar que no era contrari als articles 161.2 CE i 30 LOTC que una comunitat autònoma adoptés mesures considerades "complement imprescindible" per a l'efectiva aplicació de la llei impugnada sempre que la seva aprovació no es tradueixi en actes concrets d'execució. En base a aquest criteri, el Tribunal va admetre en aquell cas la possibilitat que s'aprovés un desplegament reglamentari de la llei, a condició que no contemplés mesures autoexecutives. Aquesta doctrina i la lògica que la inspira, permetria considerar la possibilitat d'adoptar actes i acords de naturalesa "preparatòria", és a dir, que no siguin directament executius."*

El decret de l'alcalde és una proposta (la de locals i meses de consulta del municipi de Reus) que es formula al Departament de Governació i Relacions Institucionals, a qui correspon la necessària publicació definitiva del nombre de locals i meses de consulta i també el seu àmbit territorial. D'altra banda i tal i com expressament s'indica en ell "la present proposta de locals i meses de consulta no produirà efectes fins que no s'aixequi la suspensió esmentada". En conseqüència entenc que el referit decret de l'alcaldia no és un acte que produeixi plens efectes.

Aquest és el meu parer, sens perjudici de qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Reus, 10 d'octubre de 2014

El secretari general



AJUNTAMENT DE REUS
EL SECRETARI GENERAL

Jaume Renyer i Alimbau