



INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL

Assumpte: A petició del Grup Municipal Partit dels Socialistes de Catalunya es redacta el present informe relatiu a la possible incompatibilitat entre la pertinença a Consells d'administració d'empreses dependents de l'Ajuntament de Reus, les remuneracions a percebre per aquest concepte, la condició de diputat al Congrés o al Parlament de Catalunya i la de regidor d'una Corporació local.

Antecedents de fet: El Sr. Francesc Vallès Vives va prendre possessió del càrrec de regidor el dia 13 de juny de 2015. A la vegada és membre electe del Congrés dels Diputats .

Fonaments de dret:

- L'article 70 de la Constitució Espanyola estableix una reserva a favor de la llei electoral per la regulació de les causes d'inelegibilitat i d'incompatibilitat dels diputats i senadors.

En base aquest mandat constitucional els articles 155 a 160 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en endavant LOREG, regulen les causes d'inelegibilitat i d'incompatibilitat dels diputats al Congrés i dels senadors. En concret l'article 157.1 de l'esmentada llei preveu que: *"el mandat dels diputats i senadors s'exercirà en règim de dedicació absoluta en els termes previstos en la Constitució i en aquesta llei"*. L'article 155.2 apartat e) disposa que: *"son incompatibles els presidents dels consells d'administració, consellers, administradors, directors generals, gerents i càrrecs equivalents d'ens públics, monopolis estatals i empreses amb participació pública majoritària, directa o indirecta, qualsevol que sigui la forma, i de les Caixes d'Estalvi de fundació pública."*

Així mateix, l'article 156.1 de la LOREG disposa que: *"els diputats i senadors únicament podran formar part dels òrgans col·legiats de direcció o Consell d'Administració d'Organismes, ens públics o empreses amb participació pública, majoritària, directe o indirecta, quan la seva elecció correspongui a les respectives Cambres, a les Corts Generals o a les Assemblees legislatives de les Comunitats Autònomes, però només percebran les dietes o indemnitzacions que els corresponguin i s'acomodin al règim general previst per l'Administració pública"*.

En el seu apartat 3 aquest article disposa que: *"en cap cas, es podrà pertànyer a més de dos òrgans col·legiats de direcció o Consells d'Administració a que es refereix l'apartat 1 d'aquest article"*.

D'altra banda, l'article 158 de la LOREG en el seu apartat 1 disposa que: *"En qualsevol cas, els Diputats i Senadors no podran percebre més d'una remuneració amb càrrec als Pressupostos del Òrgans Constitucionals o de les Administracions Públiques, els seus organismes autònoms, ens públics i empreses amb participació pública directe o indirecte "*

Finalment l'article 19 del Reglament del Congrés dels Diputats, de 10 de febrer de 1982 preveu en el seu apartat primer que *"els diputats han d'observar en tot moment les normes sobre incompatibilitats establertes a la Constitució i en la Llei Electoral."*

- Pel que fa als membres de les Assemblees de les Comunitats Autònomes l'article 1, apartat 2, de la LOREG, preveu que és d'aplicació, així mateix en els termes que estableix la seva Disposició Addicional Primera, a les eleccions a les Assemblees de les Comunitats Autònomes i té caràcter supletori de la legislació autonòmica en la matèria. Com es sabut Catalunya no disposa d'una llei electoral pròpia.

L'esmentada disposició addicional Primera estableix un nombre d'articles aplicables a les eleccions de les Assemblees Legislatives de les Comunitats Autònomes, en virtut de les competències que la Constitució reserva a l'Estat i entre aquests preceptes no s'hi troben pas els articles 155 a 160 a que abans s'ha fet referència.

La Disposició Addicional Primera de la LOREG en el seu apartat 5 estableix, pel cas que les Comunitats Autònomes no legislin sobre el tema, diferents criteris per interpretar alguns articles de la LOREG entre els quals tampoc es troben els articles 155 a 160.

- Pel que fa a les causes d'inelegibilitat i d'incompatibilitat la llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern en la seva Disposició Transitòria Primera disposa que els apartats 1 i 2 de l'article 11 de la llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, mantenen, en el que correspon, la vigència com a regulació transitòria mentre no entri en vigor la llei electoral. Aquest article 11 de la llei 3/1982, estableix les causes d'inelegibilitat i d'incompatibilitat per a ser diputat i, entre aquestes, no es troba el supòsit a que fa referència, entre d'altres, el present informe o sigui la condició de diputat al Parlament de Catalunya i membre de Consells d'Administració de societats dependents de la Corporació Local de la qual n'és regidor.

Així mateix, l'article 11 del Reglament del Parlament de Catalunya estableix que els diputats han d'observar les normes sobre incompatibilitats i que la Comissió de l'Estatut del Diputats ha d'eleva al Ple les propostes sobre la situació de compatibilitat o incompatibilitat de cada diputat o diputada...

- D'altra banda i, malgrat que la legislació vigent en matèria d'incompatibilitats, principalment, la llei 53/1984, de 26 de desembre d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques i la llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració de la Generalitat consideren als efectes de dites lleis i per al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació que és activitat del sector públic la desenvolupada pels membres electius de les corporacions locals i de les assemblees legislatives de les Comunitats Autònomes..., cal tenir en compte que dites lleis fan referència al desenvolupament d'un segon lloc de treball o una segona activitat, bé en el sector públic, o bé com a activitat privada. Així mateix dites lleis fan referència a que el personal inclòs en els respectius àmbits que per raó del càrrec o per



designació o nomenament pertanyi a consells d'administració o a òrgans de govern d'entitats o empreses públiques o privades **en representació del sector públic** pot percebre únicament les dietes i les indemnitzacions derivades de la seva assistència en la quantia establerta en el règim general de dietes i indemnitzacions de la Generalitat de Catalunya o Corporació local de que es tracta. Finalment la normativa esmentada preveu que no es podrà pertànyer a més de dos Consells d'Administració dels esmentats en el paràgraf anterior llevat que aquesta pertinença ho sigui en virtut del càrrec o bé sigui determinada pel Govern o pel Ple de la Corporació.

- Pel que fa a les retribucions a percebre cal tenir en compte que l'article 75.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local estableix que solament els membres de la Corporació que no tinguin dedicació exclusiva ni dedicació parcial percebran assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació de que formin part en la quantia assenyalada pel Ple de la mateixa.

No obstant, les assistències abans esmentades a òrgans col·legiats (Ple, Junta de Govern Local, Comissions informatives...) no s'ha de confondre amb la percepció d'assistències per la concurrència a Consells d'administració d'empreses amb capital o control municipal, la qual cosa la legislació vigent (article 13.6 del reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les corporacions locals) admet inclús en el cas de regidors que desenvolupen el seu càrrec en règim de dedicació exclusiva o parcial.

En concordança amb l'anterior, quan l'article 75.1 de la Llei 7/1985 estableix taxativament que la percepció de retribucions per part dels membres de les Corporacions locals quan desenvolupin el seu càrrec en règim de dedicació exclusiva es incompatible amb qualsevol altre "retribució" amb càrrec als pressupostos de les administracions públiques i entitats dependents en els termes establerts a la Llei 53/1984 es refereix exclusivament a "retribucions" però no prohibeix la percepció "d'assistències" per la concurrència a les sessions d'altres òrgans com poden ser els Consells d'Administració de societats dependents.

Conclusions:

- De conformitat amb la Llei Orgànica reguladora del Règim Electoral General es considera incompatible la condició de Diputat al Congrés amb el desenvolupament del càrrec de president, membre del Consell d'Administració... d'empreses amb participació pública majoritària directa o indirecta.

- No es considera incompatible la condició de membre del Parlament de Catalunya amb la de membre del Consell d'Administració de les empreses dependents de l'Ajuntament de Reus.

- La limitació de pertànyer a un màxim de dos Consells d'Administració (excepte que el govern, òrgan competent de la Comunitat Autònoma o Ple de la Corporació ho autoritzin per a supòsits concrets) es produeix quan aquesta pertinença es en representació del sector públic o las seves entitats dependents, com a funcionari,

personal al servei d'entitats o corporacions de dret públic, membre electe de les assemblees legislatives de les Comunitats Autònomes i de les corporacions locals... però no quan se'n forma part a títol personal, sectorial, en representació d'un grup polític...

En aquest sentit es fa constar que els estatuts de les empreses dependents de l'Ajuntament de Reus (excepte en el cas de l'empresa Reus Serveis Municipals S.A.) no exigeixen cap tipus de representació o càrrec per a ser membre dels respectius Consells d'Administració.

- Es del tot incompatible la percepció de retribucions amb càrrec al pressupost més d'una administració pública. No obstant, no hi ha cap impediment per tal que els membres electes, inclosos els que desenvolupen les seves tasques en règim de dedicació exclusiva, percebin assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels Consells d'Administració d'empreses dependents d'aquesta Corporació.

- Finalment, i d'acord amb els Reglaments del Congrés dels Diputats i del Parlament de Catalunya, correspon a les respectives Comissions de l'Estatut dels Diputats la valoració de la possible incompatibilitat en els terminis previstos des de la comunicació relativa al canvi en la situació a les activitats o càrrecs públics declarats inicialment pels diputats.

La qual cosa s'informa a Reus el dia 10 de juliol de 2015

L'adjunta a la Secretaria General



AJUNTAMENT DE REUS
SECRETARIA GENERAL

Maria Rosa Ferré Amador

Vist i plau,

El secretari general



AJUNTAMENT DE REUS
EL SECRETARI GENERAL

Jaume Renyer Alimbau