



INFORME DE SECRETARIA GENERAL SOBRE LA POSSIBLE POTESTAT SANCIONADORA MUNICIPAL DE LA GUÀRDIA URBANA EN ESPAIS O VIES PRIVADES D'ÚS PÚBLIC

ANTECEDENTS

La Guàrdia Urbana de la Ciutat de Reus ha sol·licitat un informe d'aquesta secretaria general sobre la seva possible potestat sancionadora municipal que afecti als espais o vies privades d'ús públic de la ciutat.

FONAMENTS DE DRET

1. L'article 12 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local estableix que el terme municipal és el territori en el que l'Ajuntament exerceix les seves competències. L'article 25.2 apartat g) de la mateixa llei estableix que el municipi tindrà competències pròpies [...] en matèria de tràfic, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà.

2. És important destacar l'article 7.a) i b) del Real Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei sobre el Tràfic, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Vial (d'ara endavant TRLTVCV), que habilita les corresponents potestats administratives sancionadora i d'ordenança local dels municipis en relació a les vies públiques urbanes, sota el següent tenor literal:

«Corresponde a los municipios:

a) La regulación, ordenación, gestión, vigilancia y disciplina, por medio de agentes propios, del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, así como la denuncia de las infracciones que se cometan en dichas vías y la sanción de las mismas cuando no esté expresamente atribuida a otra Administración.

b) La regulación mediante ordenanza municipal de circulación, de los usos de las vías urbanas, haciendo compatible la equitativa distribución de los aparcamientos entre todos los usuarios con la necesaria fluidez del tráfico rodado y con el uso peatonal de las calles, así como el establecimiento de medidas de estacionamiento limitado, con el fin de garantizar la rotación de los aparcamientos, prestando especial atención a las necesidades de las personas con discapacidad que tienen reducida su movilidad y que utilizan vehículos, todo ello con el fin de favorecer su integración social.»

3. L'article 84.4 del TRLTCVS estableix que «[...] 4. *La sanción por infracción a normas de circulación cometidas en vías urbanas corresponderá a los respectivos Alcaldes, los cuales podrán delegar esta competencia de acuerdo con la normativa aplicable.*»

4. Cal establir què s'entén per via urbana. L'article 3 del TRLTCVS remet al número 73 de l'annex de la mateixa, on defineix el concepte de *via urbana* com a «*toda vía pública situada dentro de poblado, excepto las travesías*».

5. En relació al cas que ens ocupa, cal mencionar la Sentència núm. 1041/2002, de 23 de desembre, dictada per la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció cinquena), en número de recurs 423/1998, que exposa el següent: "*PRIMERO.- El artículo 25.2.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LA LEY 847/1985), establece que los Municipios ejercerán en todo caso competencias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, entre otras materias, sobre ordenación del tráfico de vehículos y personas en las vías urbanas. Por su parte, el artículo 7, apartados a) y b), del Texto Articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial (LA LEY 752/1990), aprobado por Real Decreto Legislativo 339/1990, de 2 de marzo (LA LEY 752/1990), atribuye a los Municipios la ordenación y el control del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, así como la regulación, mediante disposición de carácter general, de los usos de las vías urbanas. Se deduce de dicha normativa que la competencia del Ayuntamiento para establecer limitaciones a la circulación de vehículos, como ocurre en el caso de autos, dependerá del carácter urbano de la vía pública afectada o, en otras palabras, de que la titularidad de la misma corresponda al Municipio, como se establece expresamente en la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial. (.....)".*

6. Més específicament, farem menció de la Sentència 25/2016 de 29 de Gener de 2016, dictada pel Jutjat d'Instrucció Contenciós Administratiu núm. 1 de Barcelona, en número de recurs 490/2014, que va anul·lar la resolució administrativa que imposava una multa de 200 euros a la part demandant per la comissió d'una infracció greu en matèria de tràfic, consistent en estacionar el seu vehicle en una zona reservada a persones amb discapacitat, sense cap títol d'habilitat a l'efecte. La resolució sancionadora es considera contrària a dret per la falta de potestat administrativa, en nul·litat de ple dret per disposició de l'article 62.1.b) de la Llei 30/1992 (actual article 47.1 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). Consta acreditat que el vehicle del conductor sancionat no es



trobava estacionat a la via pública urbana sinó indegudament estacionat a l'aparcament d'un centre comercial privat, ocupant una plaça reservada a una persona amb discapacitat. De tal manera que no es tracta d'una infracció en matèria de tràfic i seguretat vial comesa en les vies o espais públics urbans de titularitat municipal, sinó de la manifesta falta de potestat i de competència municipal per a la seva correcció, sens perjudici de les potestats i drets que, sens dubte, li corresponguin al titular de les instal·lacions privades per a garantir l'efectiu compliment per tercers d'aquestes normes de bon funcionament.

CONCLUSIÓ

A la vista del que s'ha exposat anteriorment, la Guàrdia Urbana de Reus només té capacitat per a sancionar totes aquelles infraccions que es cometin a les vies o espais públics, atès que són les úniques sobre les quals té competència l'Ajuntament.

Aquest és el meu parer que sotmeto, no obstant, a qualsevol altre més fonamentat en dret.

El Secretari General

Jaume Renyer Alimbau