

En JAUME RENYER ALIMBAU, Secretari General de l'Ajuntament de Reus,

C E R T I F I C O :

Que el Ple Municipal en sessió duta a terme el dia 18 de desembre de 2019 va adoptar, entre d'altres, els acords que seguidament es transcriuen, amb la salvetat i a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta segons el que assenyala l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals:

"HISENDA.- El Ple de l'Ajuntament de Reus, en sessió del dia 25 d'octubre de 2019 va acordar, inicialment, l'aprovació del pressupost general de l'exercici 2020.

Aquest acord va ser exposat al públic als efectes de la presentació de reclamacions durant 15 dies hàbils, previ anunci al Butlletí oficial de la província en data 30 d'octubre de 2019, termini que va finalitzar el dia 21 de novembre de 2019.

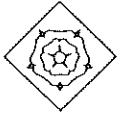
Contra aquest acord d'aprovació inicial s'ha dues al·legacions:

- Al·legació amb núm. de registre d'entrada 57.096 del dia 15 de novembre de 2019, presentada pel Grup Municipal del PSC.
- Al·legació amb núm. de registre d'entrada 57.756 del dia 20 de novembre de 2019, presentada pel Grup Municipal de Ciudadanos de Reus.

Els escrits de reclamació han estat presentats en temps i forma, segons disposa l'art. 169.1 del RDLeg 2/2004, que aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), per la qual cosa s'han d'admetre a tràmit.

Cal recordar que les reclamacions contra el pressupost general han d'estar fonamentades en els motius taxats previstos a l'article 170.2 del RDLeg 2/2004, que aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), els quals únicament poden ser:

- a) Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts en el TRLRHL.
- b) Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.
- c) Per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació amb les despeses pressupostades o bé d'aquests respecte a les necessitats per les quals estigui



previst.

En relació a l'al·legació presentada pel GM de Ciudadanos, aquesta es fonamenta en tres extrems:

- Insuficiència dels ingressos per atendre les despeses pressupostades
- Nul·litat en relació a l'annex de beneficis fiscals
- Manca d'annex d'inversions amb contingut material

Tractarem els tres apartats de forma diferenciada:

a) Insuficiència dels ingressos per atendre les despeses pressupostades

Pel que fa a la insuficiència dels ingressos per atendre les despeses pressupostades, cal dir que d'acord amb el que fixa l'art. 165 del RDL 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals 500/1990, els expedients del Pressupost General, han de contenir:

"a) Los estados de gastos, en los que se incluirán, con la debida especificación, los créditos necesarios para atender al cumplimiento de las obligaciones.

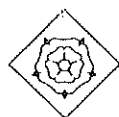
b) Los estados de ingresos, en los que figurarán las estimaciones de los distintos recursos económicos a liquidar durante el ejercicio."

Aquests estats financers que conformen l'expedient, són els següents:

PRESSUPOST D'INGRESSOS Resum per Capítols

PRESSUPOST D'INGRESSOS 2020

Capítol	Descripció	Previsions Inicials
1	Impostos directes	53.351.395,32
2	Impostos indirectes	3.816.606,05
3	Taxes preus públics i d altres ingressos	23.593.036,13
4	Transferències corrents	28.532.778,18
5	Ingressos patrimonials	161.000,00
	Operacions Corrents	109.454.815,68
7	Transferències de capital	5.048.956,00
8	Actius financers	2.537.298,63
9	Passius financers	6.500.000,00
	Operacions de Capital	14.086.254,63
	Total general	123.541.070,31



PRESSUPOST DE DESPESES Resum per Capítols

PRESSUPOST DE DESPESES 2020

Capítol	Descripció	Crèdits inicials
1	Despeses de personal	37.654.176,01
2	Despeses de béns corrents i serveis	41.444.334,62
3	Despeses financeres	360.000,00
4	Transferències corrents	16.422.473,34
5	Fons de contingència i altres imprevistos	1.500.000,00
	Operacions Corrents	97.380.983,97
6	Inversions reals	6.500.000,00
7	Transferències de capital	8.864.961,00
9	Passius financers	10.795.125,34
	Operacions de Capital	26.160.086,34
	Total general	123.541.070,31

Com es pot observar, els estats financers definits a l'art. 165 del TRLRHL es troben anivellats financerament, i no es produeix un dèficit de finançament de les despeses.

Tota la resta d'estats financers, que consten a l'expedient i que es donen per reproduïts, els quals detallen i desglossen el resum per capítols en les seves diferents classificacions (orgànica, per programes i econòmica) es troben igualment anivellats.

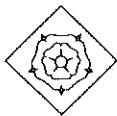
En la pròpia l'al·legació s'indica que existeix una errada material en la proposta, que es trasllada al certificat de l'acord, en ser aquest un certificat que es deriva de la proposta, i com a tal se li ha de donar el tractament corresponent.

L'art. 109 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que les Administracions Públiques podran, tanmateix, rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes.

En conseqüència, procedeix desestimar aquest apartat de l'al·legació, donat que el pressupost es troba efectivament anivellat i procedir a la rectificació de les errades materials que es troben a la proposta, segons disposa l'art. 109 de la Llei 39/2015.

b) Nul·litat en relació a l'annex l'annex de beneficis fiscals

Es detallen un altre cop unes errades materials, en aquest cas aritmètiques, pel que fa al sumatori parcial dels beneficis fiscals per l'IBI, que es trasllada també al



sumatori total.

Es manifesta també que aquest error té una incidència en el càlcul dels ingressos i a més es diu que el contingut material de l'annex de beneficis fiscals no respecta el que fixa la normativa pressupostària local.

L'annex de beneficis fiscals és un document informatiu sobre l'impacte que representen sobre els ingressos els beneficis fiscals obligatoris o potestatis que s'apliquen per part de les entitats locals.

Tal i com s'indica a l'informe econòmic i financer que consta a l'expedient el càlcul de la previsió dels ingressos tributaris es fa tenint en compte els drets liquidats durant l'exercici més les projeccions ajustades al criteri de caixa.

Els drets reconeguts nets són aquells als quals ja se li han deduït no solament els possibles beneficis fiscals, si no també les devolucions d'ingressos que es puguin generar durant l'exercici.

En conseqüència, el valor dels beneficis fiscals no afecta al càlcul dels ingressos, ja que aquests es fonamenten en la previsió de drets reconeguts, els quals ja porten incorporats les deduccions de beneficis fiscals i devolucions d'ingressos de l'exercici.

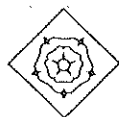
Pel que fa al contingut material de l'annex de beneficis fiscals, l'art. 168.1 del TRLRHL estableix que aquest document ha de contenir *"informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada Entitat Local."*

Doncs bé, l'annex de beneficis fiscals que s'incorpora a l'expedient conté la següent informació:

- Descripció de quin és el benefici fiscal concret
- A quin tribut afecta
- Quina és la norma que empara l'aplicació d'aquest benefici fiscal
- Quantificació de l'impacte de cada benefici fiscal sobre el pressupost
- Sumatori per cada tribut
- Desglós del sumatori segons el benefici fiscal sigui obligatori o potestatiu
- Sumatori total dels beneficis fiscals

És evident que el nivell de detall de l'annex de beneficis fiscals que consta a l'expedient compleix rigorosament amb el nivell de detall mínim que exigeix la normativa pressupostària local.

Per tant procedeix desestimar l'al·legació presentada, en el sentit que la informació que conté respecta el mínim exigít pel TRLRHL, i resulta procedent, a l'igual que en



l'apartat anterior, a rectificar l'errada material que consta a l'annex de beneficis fiscals, en aplicació de 109 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

c) Manca d'annex d'inversions amb contingut material

Pel que fa a l'annex d'inversions, es considera que aquest no es pot considerar com l'annex que fixa l'art. 168.1.d) del TRLRHL.

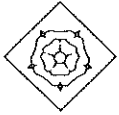
Cal dir que el que fixa el citat art. 168.1.d) en relació a aquest document és únicament l'expressió "annex de les inversions a realitzar en l'exercici."

El desenvolupament del format i contingut de l'annex d'inversions es troba contemplat a l'art. 19 del RD 500/1990, el qual regula que l'annex d'inversions, ha de recollir la totalitat dels projectes d' inversió que es preveuen realitzar en e l'exercici i haurà d'especificar para cadascun dels projectes:

- a) Codi d'identificació.
- b) Denominació del projecte.
- c) Any d'inici i any de finalització previstos.
- d) Import de l'annualitat.
- e) Tipus de finançament, determinant si es finança amb recursos generals o amb ingressos afectats.
- f) Vinculació dels crèdits assignats.
- g) Òrgan encarregat de la seva gestió.

Per últim i també com a regulació sobre els projectes de despesa que conformen l'annex d'inversions, cal citar la previsió continguda a l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la que s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local, en concret la Regla 22 la qual estableix les entitats locals, si així ho creuen oportú podran establir el nivell de superprojectes, els quals constitueixen la unitat necessària d'agregació de diversos projectes que contribueixen, de forma conjunta, a la realització d'un mateix objectiu o conjunt d'objectius.

Doncs bé, amb aquests antecedents, el document d'annex d'inversions disposa de la identificació i denominació de cada projecte, preveu la seva execució únicament durant l'exercici 2020, l'import previst de la inversió, el tipus de finançament, determinant si es finança amb recursos generals o amb ingressos afectats, el nivell de vinculació jurídica es troba contemplat a la Base sisena de les Bases d'execució del pressupost, que preveu una regulació específica pels projectes d'inversió i, per últim, l'òrgan encarregat de la seva gestió bé determinat per la classificació orgànica de l'aplicació pressupostària, amb la qual cosa l'annex d'inversions compleix tots i cadascun dels requisits previstos a l'art. 19 del RD 500/1990.



L'agregació de les inversions referides al PAM (Pla d'acció municipal) tenen empara en la previsió de la Regla 22 de la Instrucció de comptabilitat, model normal, en atenció a que el PAM, justament constitueix la unitat necessària d'agregació de diversos projectes que contribueixen, de forma conjunta, a la realització d'un mateix objectiu o conjunt d'objectius, com són els derivats del mateix Pla.

Ara bé, cal dir que l'agregació en un únic projecte PAM, s'ha realitzat en el grup de programes 153, d'infraestructures d'ús general, per la qual cosa determina que les accions que es pretenen desenvolupar, un cop determinades, requeririen d'una modificació del pressupost específica per aquesta distribució, sempre que fos diferents a la prevista inicialment.

En conseqüència, i en atenció a que ja es disposa de la distribució per projectes concrets del PAM, tot respectant els límits i finançament previstos (6,5 milions d'euros), fora procedent l'estimació parcial de l'al·legació presentada, en el sentit de detallar els subprojectes que conformen el superprojecte del PAM, tenint en compte la distribució per aplicacions pressupostàries que hagin d'atendre a aquesta finalitat.

Aquest tercer motiu és del mateix contingut material de l'al·legació presentada el dia 15 de novembre de 2019, pel Grup Municipal del PSC, per la qual cosa es dona per reproduïts els arguments i l'estimació parcial de la mateixa.

Vist l'informe d'Intervenció en relació a la proposta d'aprovació definitiva del pressupost general.

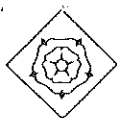
Amb tots aquests antecedents, es proposa al Ple l'adopció dels següents acords:

Primer.- Desestimar íntegrament les al·legacions presentades pel GM de Ciudadanos Reus referides a l'anivellament financer del pressupost i a la nul·litat del document de beneficis fiscals.

Segon.- Rectificar les errades materials que contempla la proposta d'aprovació del pressupost inicial, que resten redactades en els termes que consten als Estats d'ingressos i despeses definits a l'art. 165 del TRLRHL, tal i com figuren a l'expedient d'aprovació inicial del pressupost. Així mateix, es rectifica l'errada aritmètica del sumatori de l'annex de beneficis fiscals.

Tercer.- Estimar parcialment les al·legacions presentades pels GM de Ciudadanos i el PSC, tot afegint el detall de projectes del superprojecte Pla d'Acció Municipal (PAM), que consten a l'annex d'inversions del pressupost general.

Quart.- Aprovar definitivament el Pressupost general de l'Ajuntament de Reus, la Plantilla, l'annex de personal amb les retribucions que consten a l'expedient tant pel



que fa al personal funcionari, eventual, laboral i càrrecs electes amb dedicació, així com la resta dels annexes i tota la documentació incorporada a l'expedient, corresponents a l'exercici de 2020.

Cinquè.- Publicar l'acord d'aprovació definitiva del pressupost general de 2020 al Butlletí Oficial de la Província, resumit per capítols, juntament amb la Plantilla de personal, segons disposa l'art. 169.3 del TRLRHL."

I perquè consti i tingui els efectes que correspongui, lliuro la present certificació, d'ordre i amb el vistiplau del Molt Il·ltre. Sr. Alcalde, a la ciutat de Reus, el dia 18 de desembre de 2019.

Vist i plau



 AJUNTAMENT DE REUS
ALCALDIA

CARLES PELLICER PUNYED
ALCALDE



 AJUNTAMENT DE REUS
SECRETARIA

JAUME RENYER ALIMBAU
SECRETARI GENERAL

