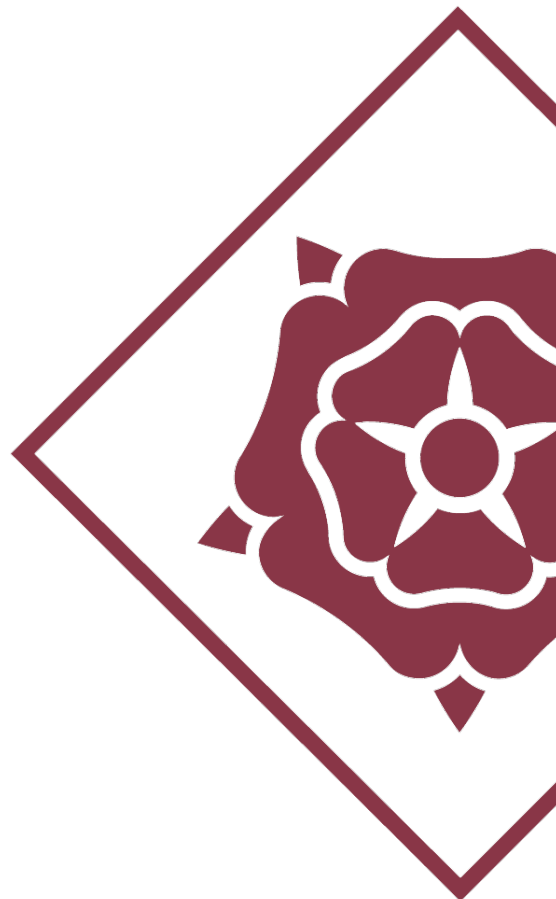


PLA NORMATIU

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
22/01/2025

PLA ANUAL NORMATIU 2025

AJUNTAMENT DE REUS





Diligència.- Per a fer constar que aquest pla ha estat aprovat per decret de la regidora delegada de Bon Govern, Transparència i Participació, número 2025001362, de 22 de gener de 2025.

El secretari general
Jaume Renyer Alimbau

Reus
2025



I. INTRODUCCIÓ

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) estableix que, anualment, les administracions faran public un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació i que es publicarà al portal transparència. Arriba, d'aquesta manera, al nostre ordenament jurídic la planificació normativa «ex ante» que – fins aleshores – no estava reconeguda expressament amb caràcter general.

Tot i la intenció que aquest precepte esdevingués de caràcter bàsic, el Tribunal Constitucional (STC 55/2018, de 24 de maig) va declarar que aquest article «comprèn una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental (...) D'acord amb la STC 91/2017, FJ 6, aquesta previsió no es pot entendre emparada en el títol bases del règim jurídic de les Administracions públiques, per la qual cosa envaeix les competències estatutàries de les Comunitats Autònomes». És a dir, que el precepte no té caràcter bàsic i, per tant, l'obligació de disposar d'un pla normatiu no s'aplica de manera automàtica a la resta d'administracions públiques. Malgrat l'alt tribunal no es pronuncia respecte les entitats locals, s'entén que tampoc és exigible per a elles, ja que es tracta d'un precepte que no té caràcter bàsic ni la normativa sobre règim local, referida a l'aprovació d'ordenances municipals, conté cap previsió al respecte.

No obstant, això no és impediment per a què les administracions públiques, com les entitats locals, puguin elaborar, aprovar i publicar els seus plans normatius pels avantatges que comporta, especialment en l'àmbit de les normes de dret administratiu, caracteritzat per la hipertrofia normativa i la variabilitat de les seves normes.

En el cas de Catalunya, però, la interpel·lació a disposar d'un Pla Normatiu també emana de la «millora de la qualitat normativa» prevista com una de les tècniques del principi de «bon govern» reconeguda als articles 62 i següents de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La llei catalana estableix que l'administració ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per a la ciutadania i els agents socials, però també ha de utilitzar els instruments d'anàlisi més adequats per avaluar els efectes de la nova regulació i desenvolupar mecanismes per avaluar l'aplicació de les normes, per verificar-ne el grau de compliment, la necessitat i l'actualitat i, si s'escau, la conveniència de modificar-les per raó de noves necessitats econòmiques o socials sobrevingudes.

El Pla Normatiu no només dona compliment al principi de planificació que ha d'inspirar el funcionament del sector públic, sinó també al de transparència, en la mesura que assegura el coneixement d'aquesta activitat per part de la ciutadania amb suficient anel·lació, garantint un entorn previsible per a l'adequada presa en consideració de tots els interessos afectats per les normes projectades i, al seu torn, garantir un major compliment dels principis de



seguretat jurídica – consagrat com un principi de bona regulació – i afavorir la participació ciutadana, al fer previsible les dates de tramitació o aprovació d'una norma.

Tanmateix, la planificació ha de partir d'un exercici realista de previsió que delimiti els projectes normatius a l'any objecte de planificació, l'estat de situació de les iniciatives i les capacitats de l'organització administrativa.

Amb aquesta voluntat, per primera vegada, l'Ajuntament de Reus fa un pas decisiu en aquesta matèria i aprova el seu pla normatiu per a l'any 2025 com a l'instrument de planificació del qual es dota la corporació per tal de prioritzar i programar totes les iniciatives normatives, de caràcter reglamentari, que preveu impulsar i aprovar, mitjançant ordenances i reglaments.

La planificació normativa no és una formalitat burocràtica ni un tràmit administratiu, sinó un instrument estratègic que vetlla per la qualitat normativa, el rigor jurídic i els principis de "better regulation" que recomanen l'OCDE i la UE. Per tant, és una eina institucional per a promoure la participació democràtica que anticipa quines iniciatives reglamentàries s'obriran a consulta pública per a rebre aportacions de la ciutadania, de manera que els agents econòmics i socials en puguin tenir coneixement amb antelació suficient per facilitar processos de participació informada, tot millorant la confiança en les institucions i el marc jurídic democràtic.

Per a l'elaboració d'aquest pla ha estat imprescindible la col·laboració de tots els departaments de l'Ajuntament, a partir de la iniciativa de la Secretaria General qui ha s'ha encarregat de la seva elaboració i confecció amb col·laboració amb la unitat de «participació ciutadana», a partir de les propostes que han fet arribar als departaments.

El pla informa d'un total de 11 normes, entre ordenances i reglaments, i s'estructura en tres parts:

- Iniciatives normatives que es preveu aprovar.
- Iniciatives normatives la tramitació de les quals es preveu iniciar.
- Normes que es preveuen revisar i, si escau, modificar.

També, s'identifiquen els departaments i/o unitats responsables de l'impuls i tramitació dels procediments de confecció de les ordenances i reglaments, per raó de la matèria. Per la seva part, com no pot ser d'altre manera, el pla identifica els períodes temporals, fixats per trimestres, a partir dels quals s'aprovaran aquestes normes, iniciaran la tramitació i es durant a terme les revisions. L'incompliment dels terminis fixats al pla no comporta la invalidesa de la tramitació de les normes. No obstant, com a eina de planificació, han de ser tinguts en compte en la mesura que generen un compromís d'auto-responsabilitat, basat amb el principi de confiança legítima que inspira el funcionament de tota administració pública (art. 3 LRJSP). No obstant, al finalitzar l'any, es farà l'avaluació del compliment de l'execució d'aquest pla.



II. OBJECTIUS DEL PLA

Aquest pla s'aprova amb voluntat de crear un context normatiu previsible i millorar la producció normativa municipal i en particular:

- a) **Racionalitzar la producció de disposicions normatives**, ja siguin reglaments o ordenances, intentant simplificar les normes i procurant la homogeneïtzació.
- b) **Millor compliment del principi de seguretat jurídica**, ja que gràcies al Pla les persones i les administracions poden conèixer amb antelació suficient les normes que es preveuen aprovar i, en el seu cas, començar adequar la seva conducta a les mateixes.
- c) **Afavorir la participació ciutadana**, ja que la planificació inclou un calendari en què es detalla el període aproximat en què es duran a terme els diversos tràmits participatius previs a l'aprovació de la norma.
- d) **Disposar d'un instrument més per fer possible la simplificació**, que implica una avaluació i una actualització constant de les normes en vigor. El Pla ha de servir per avaluar i depurar aquelles normes que hagin perdut vigència, fent-ho de manera reflexiva. Es tracta de l'avaluació ex post de la normativa vigent.

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
22/01/2025



III. PLANIFICACIÓ NORMATIVA

a. Iniciatives normatives que es preveu aprovar

Aprovació definitiva de l'ordenança de baixes emissions.

- **Descripció:** La implantació de la ZBE dona resposta a la Llei de Canvi Climàtic i Transició Energètica, de l'establiment de zones de baixes emissions, d'acord als plans de mobilitat urbana sostenible, d'obligat compliment pels municipis de més de 50.000 habitants. L'ordenança regula les limitacions d'accés, circulació i estacionament de vehicles segons la classificació pel seu nivell d'emissions; així com un règim d'exempcions. Alhora, el text defineix un calendari d'implantació progressiva per fases entre l'aprovació definitiva de la norma (prevista pel gener de 2025) i el 31 de desembre de 2027.
- **Data prevista d'aprovació definitiva:** primer trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Via pública i Mobilitat.

Reglament municipal d'artistes al carrer.

- **Descripció:** Ordenar i regular l'activitat dels i les artistes de carrer a la via pública de la ciutat de Reus i establir les condicions per a dur a terme la interpretació artística en zones de domini públic municipal.
- **Data prevista d'aprovació:** primer trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Assessoria jurídica i Cultura.

Ordenança de residus i neteja viària i espais privats:

- **Descripció:** regulació de les condicions per a la prevenció, dipòsit, recollida i transport dels residus competència local, la neteja de la via pública, zones verdes i els espais privats.
- **Data prevista d'aprovació:** segon trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Medi ambient.

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
22/01/2025



b. Iniciatives normatives la tramitació de les quals es preveu iniciar

Reglament de la Comissió d'Impuls i Garanties del Reglament de participació ciutadana.

- **Descripció:** Regular i crear la creació d'aquest òrgan consultiu, encarregat de vetllar per la correcta revisió i aplicació dels processos participatius i garantir els drets de la ciutadania en aquest àmbit.
- **Data prevista d'inici:** primer trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Participació.

Reglament d'ús de les instal·lacions esportives municipals.

- **Descripció:** Regular i ordenar l'ús de les instal·lacions esportives municipals.
- **Data prevista d'inici:** primer trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Esports.

Reglament del Consell Municipal d'Urbanisme.

- **Descripció:** Crear i regular la constitució, règim de funcionament i organització d'aquest nou consell municipal (òrgan de participació).
- **Data prevista d'inici:** quart trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Urbanisme.

Ordenança sobre Biodiversitat:

- **Descripció:** regulació de zones verdes, arbrat municipal i espais naturals
- **Data prevista d'aprovació:** quart trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Medi ambient

Signat electrònicament
Jaume Renyer Alimbau
22/01/2025



c. Normes que es preveuen revisar i, si escau, modificar

Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics.

- **Descripció:** L'any 2014, el Ple de la Corporació aprovà – en sessió de 18 de juliol – l'ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics a la ciutat de Reus. 11 anys després des de la seva entrada en vigor, es planteja la necessitat de revisar aquest text i tramitar, si escau, les modificacions necessàries a fi d'adaptar-la a la resta de normativa municipal, especialment a la nova ordenança de mobilitat sostenible (aprovada el 2022) i l'ordenança de baixes emissions (actualment, en tràmit d'aprovació).
- **Data prevista d'estudi/revisió:** segon trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Mobilitat.

Ordenança general reguladora del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora de l'Ajuntament de Reus

- **Descripció:** L'entrada en vigor de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú venen a regular el procediment sancionador que s'integra com una especialitat del procediment administratiu comú, tenint en compte la implantació de l'administració electrònica.
- **Data prevista d'estudi/revisió:** quart trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Secretaria General.

Reglament d'ús social dels centres públics d'infantil i primària.

- **Descripció:** Regular i establir el règim jurídic i condicions sobre l'ús social de les instal·lacions dels centres públics educatius públics d'infantil i primària de la ciutat.
- **Data prevista d'estudi/revisió:** tercer trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Educació.

Reglament del Consell Educatiu de ciutat:

- **Descripció:** Crear i regular la constitució, règim de funcionament i organització d'aquest nou consell municipal (òrgan de participació).
- **Data prevista d'inici:** segon trimestre de 2025.
- **Unitat responsable:** Educació.