



Exp: MED 1265/2024

Ordenança municipal de Residus

MEMÒRIA TÈCNICA DE NECESSITATS PER A LA NOVA REDACCIÓ DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL SERVEI DE NETEJA VIÀRIA I ESPAIS PRIVATS, RECOLLIDA, TRANSPORT I PREVENCIÓ DE RESIDUS DE REUS.

Antecedents

Són objectius prioritaris d'aquest Consistori la gestió correcta dels residus generats al municipi, basada en criteris de sostenibilitat, així com poder disposar d'un entorn net i saludable.

D'acord amb l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (d'ara endavant, LBRL), i els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (d'ara endavant, TRLMRLC), el municipi té competències pròpies en els serveis de neteja viària i recollida i tractament de residus, així com en matèria de protecció del medi ambient.

Més recentment, l'article 12 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular (d'ara endavant, LRSC) també estableix que les entitats locals han d'oferir com a servei obligatori, en tot el seu àmbit territorial, la recollida, el transport i el tractament dels residus domèstics en la forma que s'estableixi en les seves respectives ordenances.

A més, d'acord amb el que estableix la Disposició final vuitena, es preveu que les entitats locals aprovin les Ordenances que preveu l'article 12.5 de la Llei per tal de garantir el compliment de les noves obligacions relatives a la recollida i gestió dels residus de la seva competència. Així mateix es donaria compliment a la Disposició final sisena de la LRSC, relativa a l'adequació de la normativa de desenvolupament i, entre d'altres, de les Ordenances locals, s'ha de fer en un termini de 4 anys des de la seva entrada en vigor.

D'acord amb l'article 8 de la LRSC, les polítiques a desenvolupar per l'Ajuntament de Reus en l'exercici de les competències pròpies, han de seguir la següent jerarquia o ordre de prioritats en la gestió dels residus:

- 1 Prevenció.
- 2 Preparació per la reutilització.
- 3 Reciclat.



- 4 Altre tipus de valorització, inclosa la valorització energètica.
- 5 Eliminació.

En aquest sentit, l'Ajuntament de Reus va elaborar el Pla Local de Prevenció de residus del municipi (PLP) per al període 2021-2026 en què s'establia com a objectiu, una reducció en la generació de residus fins a assolir el 2026 una generació de 1,15 kg/habitant i dia.

Al mateix temps, la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig del 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus estableix un objectiu de reciclatge dels residus municipals del 60% per al 2030. De manera complementària, l'article 26 de la LRSC estableix els següents objectius de preparació per a la reutilització, reciclatge i valoració, també aplicables als ens locals:

- a) La quantitat de residus domèstics i comercials destinats a la preparació per a la reutilització i el reciclatge per a les fraccions de paper, metalls, vidre, plàstic, biorresidus o altres fraccions reciclables haurà d'assolir, en conjunt, com a mínim el 50% en pes.
- b) La quantitat de residus no perillosos de construcció i demolició destinats a la preparació per a la reutilització, el reciclatge i altra valorització de materials, incloses les operacions de farcit, amb exclusió dels materials en estat natural definits en la categoria 17 05 04 de la llista de residus, haurà d'assolir com a mínim el 70% del pes dels produïts.
- c) Per a 2025, s'augmentarà la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals fins a un mínim del 55% en pes; almenys un 5% en pes respecte al total correspondrà a la preparació per a la reutilització, fonamentalment de residus tèxtils, residus d'aparells electrònics i elèctrics, mobles i altres residus susceptibles de ser preparats per a la seva reutilització.
- d) Per a 2030, s'augmentarà la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals fins a un mínim del 60% en pes; almenys un 10% en pes respecte al total correspondrà a la preparació per a la reutilització, fonamentalment de residus tèxtils, residus d'aparells electrònics i elèctrics, mobles i altres residus susceptibles de ser preparats per a la seva reutilització.
- e) Per a 2035, s'augmentarà la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals fins a un mínim del 65% en pes; almenys un 15% en pes respecte al total correspondrà a la preparació per a la reutilització, fonamentalment de residus tèxtils, residus d'aparells electrònics i elèctrics, mobles i altres residus susceptibles de ser preparats per a la seva reutilització.

La recollida de residus a Reus

D'acord amb les estadístiques publicades per l'Agència de Residus de Catalunya, la generació total de residus municipals a Reus l'any 2021 va ser de 53.100,97 tones. Aquesta xifra suposa una generació per càpita de 500,56 kg/hab/any, lleugerament per sota dels 518,72 kg/hab/any del conjunt de Catalunya (Figura 1). En aquest sentit, la Llei 7/2022 estableix que el 2030 caldrà reduir el pes dels residus produïts un 15% respecte al 2010, el que significa que a Reus caldria reduir la generació de residus municipals fins als 437,60 kg/hab/any .

Per altra banda, el percentatge de recollida selectiva bruta a Reus és significativament més baixa que en el conjunt de Catalunya (Figura 2). Aquest percentatge de recollida selectiva bruta al municipi (38,4% l'any 2021), doncs, se situa lluny de l'objectiu del 50% de recollida selectiva de residus municipals pel 2035 que també fixa la Llei 7/2022.

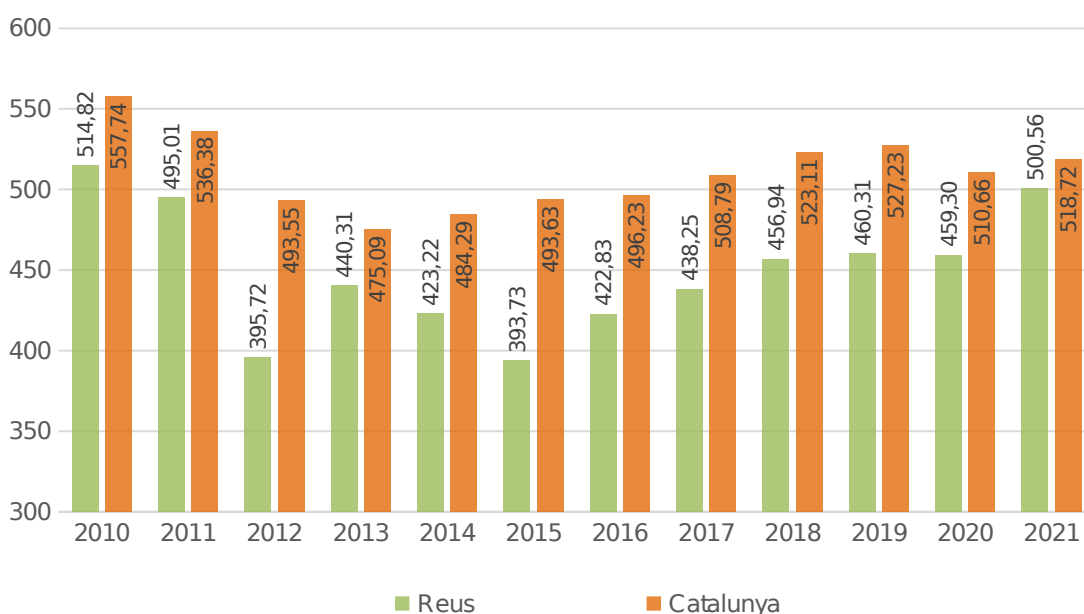


Figura 1.

Evolució de la generació de residus municipals per càpita (kg/hab.any) a Reus i Catalunya (2010-2021). FONT. Agència de Residus de Catalunya (<http://estadistiques.arc.cat>).



Figura 2. Evolució de la recollida selectiva bruta (%) a Reus i Catalunya (2010-2021). FONT. Agència de Residus de Catalunya (<http://estadistiques.arc.cat>).

Actualment, la recollida de residus municipals es realitza a través de diversos sistemes de recollida selectiva: (1) contenidors oberts ubicats al carrer i repartits en àrees d'aportació de recollida selectiva, (2) recollida en illes emergents d'ús exclusiu en l'àmbit domèstic al nucli antic, (3) recollida pneumàtica, (4) recollida porta a porta de residus comercials/industrials, (5) recollida porta a porta de mobles i altres voluminosos, o (6) recollida de poda en contenidors especials repartits en diversos punts de la ciutat, entre altres.

A més, a Reus hi ha tres deixalleries fixes i una de mòbil per a la recollida de residus de menys grandària, que permeten la recollida selectiva de diferents tipus de residus municipals per als quals no hi ha un sistema de recollida domiciliària o uns contenidors específics al carrer.

Durant els pròxims anys s'implantaràn nous sistemes de recollida de residus domiciliaris amb identificació i/o individualització de les recollides (mitjançant contenidors tancats i/o porta a porta) que permetran, posteriorment, la implantació d'una taxa justa en la línia del que estableix l'article 11 de la Llei 7/2022, i afavoriran l'assoliment dels objectius de reducció de residus i de recollida separada que estableix la mateixa Llei.

En conseqüència, i de conformitat amb el precepte 133.1 de la Llei 39/2015, d'u d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, resulta necessària la participació ciutadana amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de reglament i substanciar una consulta pública prèvia a través del portal web de l'Ajuntament

de Reus per demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre els següents aspectes:

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

Actualment, el municipi de Reus no disposa d'una ordenança general per garantir el compliment de les noves obligacions relatives a la recollida i gestió dels residus de la seva competència en els terminis fixats, tal com estableix la Disposició Final Vuitena de la Llei 7/2022, LRSC.

Al mateix temps, la pròxima implantació de nous models de recollida selectiva de residus amb identificació d'usuari impliquen l'establiment d'una sèrie de normes i condicions tant pels prestadors del servei com per a les persones usuàries que cal siguin aprovades perquè puguin ser coneixedores i estar a l'abast de tots els actors.

Igualment, caldrà continuar amb els canvis en la prestació del servei per incorporar la individualització total de la recollida, establir el marc regulador per al Pagament per Generació (PxG) o Pagament per Participació (PxP) en tots els àmbits, i la introducció de nous serveis com seran la recollida selectiva de la fracció tèxtil o d'olis vegetals d'acord amb l'article 25 de la Llei 7/2022.

A més a més, és necessari revisar la norma local de neteja tant de la via pública, incloent-hi els camins municipals com dels espais privats: terrenys, solars o zones enjardinades d'edificacions.

Per altra banda, també s'identifica la necessitat d'actualitzar i adaptar als nous requisits normatius particularment l'Ordenança de neteja, l'Ordenança municipal per a la gestió de runes i terres, i el Reglament del servei de deixalleria, i encara menys, l'Ordenança de civisme a la ciutat de Reus.

2. Necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

Per tot l'exposat, arran de l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, LRSC, és necessari establir un marc normatiu municipal tant per donar compliment a aquesta norma com per determinar en clau local, el nou concepte en generació i gestió dels residus, que ha de comportar la implantació d'un sistema circular i de reducció del nostre impacte al medi ambient a tots els nivells.

Com a conseqüència, existeix en aquests moments al municipi de Reus la necessitat de crear una normativa reguladora i específica exclusiva en l'àmbit de residus, el que inclou també la deixalleria municipal, i en neteja viària.

És per aquest motiu que és favorable als interessos municipals la creació d'una normativa específica i exclusiva reguladora de la neteja viària i els residus en l'àmbit de Reus.

3. Els objectius de l'ordenança.

Els objectius principals, sense perjudici de l'existència d'altres, són:

- L'adequació del règim regulador de la prestació del servei de neteja viària, recollida i transport de residus a Reus als nous requeriments establerts per la normativa de rang superior.
- L'adequació del règim regulador de la recepció per part de la ciutadania del servei de neteja viària, recollida i transport de residus a Reus als nous requeriments establerts per la normativa de rang superior.
- Establir un marc normatiu municipal que permetin l'assoliment dels objectius de reducció i de recollida selectiva per als residus municipals.
- Establir un marc normatiu municipal que permeti la incorporació de noves formes de prestació del servei de recollida de residus, compatibles amb els sistemes actuals i nous sistemes de recollida, amb la incorporació de noves fraccions de recollida, etc., i l'ús adequat del servei per part de la ciutadania.
- Establir un marc normatiu municipal que permeti la individualització i/o identificació de la recollida de residus i alhora establir les bases que requereix una fiscalitat ambiental de residus per al Pagament per Generació.
- Actualitzar el marc normatiu de la neteja per part dels particulars de les finques o propietats privades per evitar problemes de salubritat, higiene i decòrum públic.

4. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Pel fet que aquesta matèria és competència municipal i no es disposa d'altres alternatives per regular el procediment de gestió de residus de caràcter municipal així com, la neteja tan viària com a privada és necessari disposar d'una ordenança general per garantir el compliment de les noves obligacions relatives a la recollida, prevenció i gestió dels residus de la seva competència en els terminis fixats, sorgeix de la mateixa obligació establerta a la Disposició Final Vuitena de la Llei 7/2022, que estableix, per imperatiu legal, les entitats locals han d'aprovar les ordenances previstes a l'article 12.5 del mateix text normatiu.

Per tot això, al no existir normativa local reguladora d'aquests aspectes, és necessària l'aprovació d'aquesta nova ordenança reguladora de la generació, prevenció i gestió dels residus, així com, la neteja viària.

Reus, a la data de signatura del document.



AJUNTAMENT DE REUS
MEDI AMBIENT, SOSTENIBILITAT
I VIA PÚBLICA



**AJUNTAMENT DE
REUS**
Medi Ambient

Ramon Castellví Andreu
Cap de Servei de Medi Ambient



**AJUNTAMENT DE
REUS**
Medi Ambient

Anton Maria Salvadó Cabre
Gerent de Serveis Territorials