



Àrea de Serveis Generals, Hisenda i Bon Govern  
Gestió jurídica

**HISENDA. Consulta pública per l'elaboració de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus.**

De conformitat amb el previst en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus, es demana l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

**a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

El Pla d'Acció Municipal de Reus 2019-2023, defineix i fixa tot un seguit d'objectius en matèria de mobilitat, posant de manifest que, l'espai urbà esdevé un dels quatre pilars que configuren l'actuació del govern municipal i, en conseqüència, s'aposta per teixir un nou model de mobilitat que promogui la sostenibilitat.

La mobilitat sostenible és principi rector que ha d'orientar les polítiques públiques i ha d'inspirar als poders públics a promoure polítiques de transport i de comunicació, basades en criteris de sostenibilitat, dins dels objectius del pla estratègic català.

Així doncs, per acord del Ple municipal en sessió duta a terme el dia 5 de maig de 2023, s'estableix de forma definitiva el servei de bicicleta pública compartida, amb forma de gestió directa a través de societat mercantil municipal.

Les tarifes per aquests serveis s'aproven per acord del Ple municipal, d'acord al que preveu la normativa vigent en matèria de preus autoritzats o comunicats (Art. 4 del Decret 149/1988, de 28 d'abril, sobre el règim procedimental dels preus autoritzats i comunicats).

No obstant, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014, entre d'altres, defineix definitivament i estableix un nou règim de les prestacions patrimonials per serveis públics prestats per personificacions privades.

Concretament, la disposició addicional quaranta-tresena de la Llei 9/2017, estableix que: *"Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de forma directa mitjançant personificació*

*privada o gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, conforme al que preveu l'article 31.3 de la Constitució.*

*En concret, tenen aquesta consideració, les que exigeix l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat".*

L'article 20.1 B del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals estableix que, en tot cas, són prestacions patrimonials les que estableixin les entitats locals per la prestació d'un servei públic, quan es produeixi alguna de les circumstàncies següents:

*a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats. A aquests efectes, no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:*

*Quan estigui imposada per disposicions legals o reglamentàries.*

*Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant.*

*b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic d'acord amb la normativa vigent.*

La disposició final onzena de la Llei 9/2017 modifica la disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, que queda redactada en els termes següents:

*"1. Són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles a què fa referència l'article 31.3 de la Constitució que s'exigeixen amb caràcter coactiu.*

*2. Les prestacions patrimonials de caràcter públic esmentades a l'apartat anterior poden tenir caràcter tributari o no tributari.*

*Tenen la consideració de tributàries les prestacions esmentades a l'apartat 1 que tinguin la consideració de taxes, contribucions especials i impostos a què fa referència l'article 2 d'aquesta Llei.*

*Són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari les altres prestacions que exigides coactivament responguin a fins d'interès general.*

*En particular, es consideren prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries les que, tenint aquesta consideració, s'exigeixin per prestació d'un servei gestionat de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta.*

*En concret, tenen aquesta consideració, les que exigeix l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.»*

Per l'exposat, el servei de bicicleta pública compartida, en primer lloc, s'estableix amb forma de gestió directa a través de societat mercantil municipal, i en segon lloc, es tracta d'un servei que respon a finalitats d'interès general. Per tant, es tracta d'una prestació patrimonial pública de caràcter no tributari.

Finalment, la disposició final dotzena de la Llei 9/2017 modifica el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, afegint-se un nou apartat 6 a l'article 20, en els termes següents:

*“6. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què fa referència l'apartat 4 d'aquest article, realitzada de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme al que preveu l'article 31.3 de la Constitució.*

*En concret, tenen aquesta consideració, les que exigeix l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.*

*Sense perjudici del que estableix l'article 103 de la Llei de contractes del sector públic, LES CONTRAPRESTACIONS ECONÒMIQUES A QUÈ FA REFERÈNCIA AQUEST APARTAT ES REGULARAN MITJANÇANT ORDENANÇA. Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança, les entitats locals sol·licitaran informe preceptiu d'aquelles administracions públiques a les quals l'ordenament jurídic els atribueixi alguna facultat d'intervenció sobre aquestes.»*

## **b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.**

L'Article 20.6 de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, en la seva redacció donada per la disposició final dotzena de la Llei 9/2017, estableix l'obligatorietat de regular les contraprestacions establertes per les prestacions patrimonials públiques no tributari mitjançant ordenança. Per tant, és indispensable l'aprovació d'aquesta ordenança per establir els preus o contraprestacions pel servei de bicicleta pública compartida en el municipi de Reus.

## **c) Els objectius de la norma.**

Els esmentats anteriorment. Donar compliment a l'article 20.6 de la Llei reguladora de les hisendes locals.

**d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.**

L'Article 20.6 de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, en la seva redacció donada per la disposició final dotzena de la Llei 9/2017, estableix l'obligatorietat de regular les contraprestacions establertes per les prestacions patrimonials públiques no tributari mitjançant ordenança.